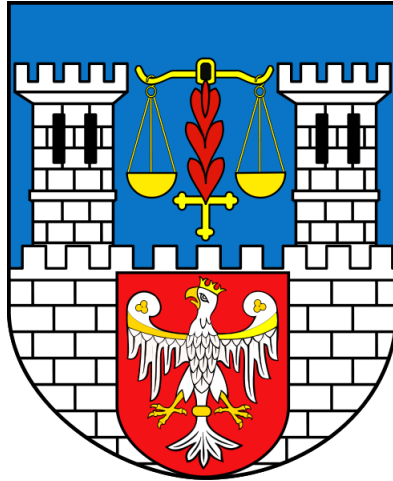


Załącznik do Uchwały
nr LV/469/2014
Rady Powiatu Jarosławskiego
z dnia 14 listopada 2014r.



**POWIATOWY PROGRAM ROZWOJU
PIECZY ZASTĘPCZEJ
w Powiecie Jarosławskim
na lata 2015-2017**

październik 2014

PROGRAM ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE JAROSŁAWSKIM NA LATA 2015-2017

Spis treści:

- 1. Wstęp**
- 2. Podstawa prawna programu**
- 3. Diagnoza**
 - 3.1 Sytuacja społeczna rodzin w powiecie jarosławskim**
 - 3.2 Analiza systemu pieczy zastępczej w powiecie jarosławskim**
- 4. Cel główny i cele szczegółowe programu**
- 5. Zadania do realizacji w ramach Programu rozwoju pieczy zastępczej w powiecie jarosławskim na lata 2015-2017**
- 6. Realizator zadań**
- 7. Wskaźniki osiągnięcia celów**
- 8. Monitoring programu**
- 9. Ewaluacja programu**
- 10. Źródła finansowania programu**
- 11. Zasady realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.**
- 12. Limit rodzin zastępczych zawodowych**
- 13. Planowany budżet**
- 14. Zakładane rezultaty realizacji programu**

1. WSTĘP

Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 135 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą, do zadań własnych powiatu należy m.in.: opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych.

Na lata 2012-2014 został opracowany Powiatowy Program Rozwoju pieczy zastępczej w powiecie jarosławskim przyjęty Uchwałą Nr XVIII/180/2012 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 29 marca 2012r.

Obecnie wymaga on uaktualnienia i wyznaczenia celów i kierunków działań systemu pieczy zastępczej w Powiecie Jarosławskim na lata 2015-2017.

2. PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU

Program powstał w oparciu o obowiązujące regulacje prawne – art. 180 pkt. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Działania w zakresie rozwoju pieczy zastępczej, w tym zadania zapisane w niniejszym Programie, podejmowane są i realizowane w oparciu o następujące akty prawne;

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.);
- 2) Konwencja o Prawach Dziecka (Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526);
- 3) ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 135 z późn. zm.);
- 4) ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2013r., poz. 182 z późn. zm.);
- 5) ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r. poz. 595);
- 6) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011r., w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz.U. z 2011r. Nr 292, poz. 1720);
- 7) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2011r. w sprawie szkoleń dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r. Nr 274, poz. 1620);
- 8) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012r. w sprawie udzielenia pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie (Dz. U. z 2012r. poz. 954)
- 9) Strategia Rozwoju Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2020
- 10) Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w powiecie jarosławskim na lata 2007-2015 przyjęta Uchwałą Nr XIV/152/07 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 6 grudnia 2007r.
- 11) Powiatowy Program Opieki nad Dzieckiem i Rodziną na lata 2011-2016 przyjęty Uchwałą Nr 55/2011 Zarządu Powiatu Jarosławskiego z dnia 9 maja 2011r.

3. DIAGNOZA

3.1 Sytuacja społeczna rodzin w Powiecie Jarosławskim

W Powiecie Jarosławskim w roku 2013r. zamieszkiwało 122.130 osób (dane GUS na dzień 31.12.2013r.), w tym 26.926 dzieci. Liczba mieszkańców Powiatu się zmniejsza (obrazuje to tabela nr 1), a tym samym liczba dzieci (tabela 2).

Tabela nr 1: Liczba mieszkańców Powiatu Jarosławskiego w latach 2011-2013.

| rok | Liczba mieszkańców Powiatu Jarosławskiego |
|------|---|
| 2011 | 122.677 |
| 2012 | 122.414 |
| 2013 | 122.130 |

źródło: dane statystyczne GUS, opracowanie własne

Tabela nr 2: Liczba dzieci w powiecie jarosławskim w latach 2011-2013

| rok | Liczba dzieci w Powiecie Jarosławskim |
|------|---------------------------------------|
| 2011 | 28.450 |
| 2012 | 27.581 |
| 2013 | 26.926 |

źródło: dane statystyczne GUS, opracowanie własne

Lepiej obrazuje to wskaźnik przyrostu naturalnego (tabela nr 3):

Tabela nr 3: Przyrost naturalny w latach 2011-2013, porównanie Powiatu Jarosławskiego, województwa podkarpackiego i Polski.

| rok | Przyrost naturalny (stosunek przyrostu ludności do początkowej jej liczby w okresie rocznym) | | |
|------|--|--------------------------|--------|
| | Powiat Jarosławski | Województwo podkarpackie | Polska |
| 2011 | 0,7 | 1,4 | 0,3 |
| 2012 | 0,4 | 1,3 | 0,0 |
| 2013 | 0,3 | 1,1 | -0,5 |

źródło: dane statystyczne GUS, opracowanie własne

Z analizy powyższych tabel wynika, że maleje liczba mieszkańców i jednocześnie liczba dzieci.

Tendencję wzrostową wskazują środki nadzoru stosowane przez Sąd nad małoletnimi dziećmi (tabela nr 4).

Tabela nr 4: Liczba spraw dotyczących sprawowania władzy rodzicielskiej rozpatrywanych przez Sąd Rejonowy w Jarosławiu

| rok | Liczba spraw o władzy rodzicielskiej rozpatrywanych przez Sąd Rejonowy w Jarosławiu | | | | |
|------|---|------------|-------------|-------------|--------------|
| | wpłynęło | załatwiono | orzeczono | | |
| | | | pozbawienie | zawieszenie | ograniczenie |
| 2011 | 86 | 37 | 4 | 3 | 30 |
| 2012 | 90 | 51 | 9 | 2 | 40 |
| 2013 | 93 | 62 | 16 | 1 | 45 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław na podstawie danych z Sądu Rejonowego w Jarosławiu

Powyższa tabela obrazuje 4-krotny wzrost liczby pozbawień władzy rodziców przez Sąd nad małoletnimi dziećmi w latach od 2011-2013r. Ograniczenie władzy rodzicielskiej natomiast wzrosło o połowę w okresie tylko dwóch lat, co wskazuje na konieczność tworzenia oraz zwiększania w kolejnych latach ilości miejsc dla dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej.

Jedną z istotnych przyczyn niewywiązywania się rodziców z obowiązku zapewniania dzieciom odpowiednich warunków do życia i rozwoju jest najczęściej ich bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych. Sytuację w tym zakresie w Powiecie Jarosławskim obrazuje tabela nr 5.

Tabela nr 5: Powody udzielania pomocy społecznej

| Miasto/Gmina | Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności; | | | Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych; | | |
|--------------|---|------|-----------------|--|------|-----------------|
| | 2012 | 2013 | I półrocze 2014 | 2012 | 2013 | I półrocze 2014 |
| m. Jarosław | 133 | 157 | 146 | 70 | 67 | 61 |
| m. Radymno | 23 | 25 | 18 | 14 | 15 | 12 |

| | | | | | | |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|
| m. i gm. Pruchnik | 15 | 37 | 40 | 85 | 87 | 70 |
| Chłopice | 36 | 34 | 31 | 115 | 120 | 96 |
| Rokietnica | 15 | 14 | 18 | 26 | 34 | 15 |
| Pawłosiów | 12 | 18 | 15 | 16 | 15 | 6 |
| Laszki | brak danych | brak danych | brak danych | 2 | 2 | 0 |
| Radymno | 36 | 40 | 33 | 55 | 52 | 43 |
| Roźwienica | 82 | 98 | 89 | 40 | 46 | 30 |
| Wiązownica | 37 | 33 | 23 | 17 | 31 | 33 |
| Jarosław | 33 | 40 | 24 | 52 | 47 | 30 |
| Ogółem | 422 | 496 | 437 | 492 | 516 | 396 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław na podstawie danych z GOPS i MOPS powiatu jarosławskiego

Powyższe statystyki wskazują na coraz większą bezradność rodzin w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz stale rosnącą potrzebę ochrony macierzyństwa oraz wielodzietności. Szczególnie duży wzrost przedstawia wskaźnik tylko dla I półrocza 2014r., który niemalże dorównał już liczbie rodzin korzystających ze wsparcia w roku 2013r.

Dzieciom pozbawionym właściwej opieki i wychowania przez swoich rodziców, niezbędnym jest jej zapewnienie poprzez m.in. przysposobienie. Liczbę adopcji dzieci z Powiatu Jarosławskiego obrazuje tabela nr 6 i 7.

Tabela nr 6: Liczba adopcji dzieci z Powiatu Jarosławskiego.

| lata | Liczba dzieci z Powiatu Jarosławskiego | | | |
|-------------------------------------|--|--|----------------------------------|---|
| | adoptowanych przez rodziny z Powiatu Jarosławskiego | adoptowanych przez rodziny spoza Powiatu Jarosławskiego | z tego adopcje zagraniczne | liczba dzieci z Powiatu Jarosławskiego oczekująca na adopcję |
| 2012 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 2013 | 0 | 3 | 0 | 5 |
| I półro cze 2014 | 0 | 0 | 0 | 2 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław na podstawie danych z Ośrodka Adopcyjnego w Rzeszowie

Powyższe dane ukazują wzrost liczby dzieci umieszczanych w rodzinach przysposabiających oraz oczekujących na adopcję .

Tabela nr 7: Liczba rodzin z Powiatu Jarosławskiego adoptujących dzieci.

| lata | Liczba rodzin z Powiatu Jarosławskiego | | |
|---------------------------|---|--|--|
| | adoptujących dzieci z Powiatu Jarosławskiego | adoptujących dzieci spoza Powiatu Jarosławskiego | liczba rodzin z Powiatu Jarosławskiego oczekujących na adopcję |
| 2012 | 0 | 5 | 2 |
| 2013 | 0 | 1 | 1 |
| I półro cze 2014 | 0 | 0 | 1 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław na podstawie danych z Ośrodka Adopcyjnego w Rzeszowie

Dzieci z nieuregulowaną sytuacją prawną, niekwalifikujące się do adopcji zostają umieszczane w pieczy zastępczej.

Tabela nr 8: Liczba umieszczeń małoletnich z Powiatu Jarosławskiego w pieczy zastępczej.

| rok | Liczba umieszczeń małoletnich | | |
|------|--------------------------------------|--|---|
| | Przekazania do rodziny zastępczej | Skierowania do placówki opiekuńczo-wychowawczej | Powroty do zresocjalizowanego środowiska rodzinnego |
| 2011 | 5 | 4 | 0 |
| 2012 | 11 | 4 | 0 |
| 2013 | 9 | 5 | 0 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

3.2 Analiza systemu pieczy zastępczej w powiecie jarosławskim

Pieczka zastępcza dzieli się na:

I) rodzinną;

- 1) rodzina zastępcza:
 - a) spokrewniona,
 - b) niezawodowa,
 - c) zawodowa, w tym
 - zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego
 - zawodowa specjalistyczna;
- 2) rodzinny dom dziecka.

II) instytucjonalną

- 1) placówki opiekuńczo-wychowawcze:
 - a) domy dziecka
 - b) specjalne ośrodki wychowawcze
 - c) młodzieżowe ośrodki wychowawcze
- 2) regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna;
- 3) interwencyjny ośrodek preadopcyjny.

Pomoc dla osób usamodzielnianych

- 1) przyznaje się pomoc na:
 - a) kontynuowanie nauki,
 - b) usamodzielnienie,
 - c) zagospodarowanie;
- 2) udziela się pomocy w uzyskaniu:
 - a) odpowiednich warunków mieszkaniowych,
 - b) zatrudnienia.

Tabela nr 9: Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej wg gmin.

| Miasto/gmina | lata | | |
|-------------------|-----------|-----------|-----------------|
| | 2012 | 2013 | I półrocze 2014 |
| m. Jarosław | 8 | 13 | 6 |
| m. Radymno | 1 | 0 | 4 |
| m. i gm. Pruchnik | 2 | 2 | 0 |
| Chłopice | 0 | 0 | 2 |
| Rokietnica | 0 | 0 | 0 |
| Pawłosiów | 1 | 0 | 0 |
| Laszki | 2 | 2 | 0 |
| Radymno | 1 | 8 | 8 |
| Roźwienica | 1 | 0 | 0 |
| Wiązownica | 3 | 3 | 1 |
| Jarosław | 0 | 1 | 2 |
| Ogółem | 19 | 29 | 23 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław na podstawie danych z GOPS i MOPS Powiatu Jarosławskiego

Powyższe zestawienie wskazuje na tendencję wzrostową ilości dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej w poszczególnych latach. Tylko w I półroczu 2014r. umieszczono w pieczy o 6-ro dzieci mniej niż w całym 2013r.

Tabela 10: Liczba dzieci z Powiatu Jarosławskiego skierowanych do placówek opiekuńczo-wychowawczych.

| Lata | Liczba dzieci z Powiatu Jarosławskiego | |
|------------------------|--|--|
| | skierowanych do Domu Dziecka nr 1 w Jarosławiu | skierowanych do placówek poza Powiat Jarosławski |
| 2012 | 3 | 1 |
| 2013 | 4 | 0 |
| I półrocze 2014 | 3 | 2 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Tabela nr 11: Liczba rodzin zastępczych w Powiecie Jarosławskim

| Rodziny zastępcze | 2012 | 2013 | I pół. 2014 |
|---------------------|-----------|-----------|-------------|
| spokrewnione | 51 | 49 | 48 |
| niezawodowe | 27 | 25 | 26 |
| zawodowe, w tym: | 4 | 5 | 6 |
| specjalistyczne | 1 | 1 | 1 |
| pogotowie rodzinne | 0 | 1 | 1 |
| RAZEM | 82 | 79 | 80 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Powyższe dane przedstawiają wzrost liczby rodzin zastępczych niezawodowych oraz zawodowych w I półroczu 2014r., w stosunku do roku 2013.

Pozytywną tendencją jest powstawanie nowych rodzin zawodowych oraz sukcesywny ich wzrost. Udało się również założyć w roku 2013 rodzinę zastępczą o charakterze pogotowia rodzinnego, która pełni ważną rolę w przypadkach nagłego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej.

Tabela nr 12: Liczba dzieci w rodzinach zastępczych

| Dzieci w rodzinach zastępczych | 2012 | 2013 | I pół. 2014 |
|--------------------------------|------------|------------|-------------|
| spokrewnione | 74 | 71 | 66 |
| niezawodowe | 32 | 29 | 28 |
| zawodowe, w tym: | 12 | 15 | 18 |
| specjalistyczne | 1 | 1 | 1 |
| pogotowie rodzinne | 0 | 3 | 3 |
| RAZEM | 118 | 115 | 112 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Powyższy schemat wskazuje na coraz większą liczbę dzieci umieszczonych w zawodowych rodzinach zastępczych.

Tabela nr 13: Finansowanie rodzin zastępczych w Powiecie Jarosławskim

| | 2012 | | | 2013 | | | I pół. 2014 | | |
|--|----------------|---------------|------------|----------------|---------------|------------|----------------|---------------|------------|
| | Spokrewnionych | Niezawodowych | Zawodowych | Spokrewnionych | Niezawodowych | Zawodowych | Spokrewnionych | Niezawodowych | Zawodowych |
| Pokrycie kosztów utrzymania – art. 80 ust.1 | 574.299 zł | 369.916 zł | 79.591 zł | 613.820 zł | 392.249 zł | 70.751 zł | 294.282 zł | 203.366 zł | 47.598 zł |
| Pokrycie niezbędnie kosztów związanych z przyjęciem dziecka – art. 83 ust.1 pkt.2a | 0 | 2.500 zł | 0 | 0 | 1.500 zł | 7.100 zł | 2.300 zł | 4.300 zł | 2.600 zł |
| Wypoczynek poza miejscem zam. –art.83 ust.1 pkt.1 | 5.686 zł | 0 | 2.400 zł | 11.250 zł | 2.400 zł | 541 zł | 0 | 0 | 0 |
| zdarzenie losowe – art. 83 ust. 1 pkt.2b | 2.500 zł | 0 | 4.000 zł | 600 zł | 0 | 0 | 250 zł | 0 | 0 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Tabela nr 14: Wynagrodzenia rodzin zastępczych zawodowych w Powiecie Jarosławskim

| rok | Wynagrodzenia rodzin zastępczych zawodowych |
|-----------------|---|
| 2012 | 110.260 zł |
| 2013 | 142.315 zł |
| I półrocze 2014 | 82.104 zł |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Tabela nr 15: Usamodzielnienia dzieci z rodzin zastępczych w Powiecie Jarosławskim

| | 2012 | | 2013 | | I pół. 2014 | |
|--------------------------|-------|---------------|-------|---------------|-------------|---------------|
| | osoby | kwota (zł) | osoby | kwota (zł) | osoby | kwota (zł) |
| Kontynuacja nauki | 33 | 191.157 | 30 | 173.685 | 29 | 86.054 |
| Usamodzielnienie | 7 | 32.940 | 4 | 14.841 | 0 | 0 |
| Zagospodarowanie | 7 | 21.348 | 3 | 8.498 | 1 | 4.686 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Tabela nr 16: Usamodzielnienia dzieci z placówek opiekuńczo-wychowawczych w Powiecie Jarosławskim

| | 2012 | | 2013 | | I pół. 2014 | |
|--|-------|---------------|-------|---------------|-------------|---------------|
| | osoby | kwota (zł) | osoby | kwota (zł) | osoby | kwota (zł) |
| Domy dziecka | | | | | | |
| Kontynuacja nauki | 11 | 57.509 | 9 | 50.743 | 4 | 11.387 |
| Usamodzielnienie | 1 | 6.588 | 1 | 4.941 | 1 | 1.647 |
| Zagospodarowanie | 2 | 5.500 | 1 | 1.647 | 0 | 0 |
| Specjalne ośrodki wychowawcze | | | | | | |
| Kontynuacja nauki | 1 | 5.929 | 1 | 1.910 | 0 | 0 |
| Usamodzielnienie | 0 | 0 | 1 | 4.941 | 0 | 0 |
| Zagospodarowanie | 0 | 0 | 1 | 1.902 | 0 | 0 |
| Młodzieżowe ośrodki wychowawcze | | | | | | |
| Kontynuacja nauki | 3 | 17.788 | 7 | 37.428 | 7 | 17.293 |
| Usamodzielnienie | 0 | 0 | 1 | 4.941 | 1 | 3.294 |
| Zagospodarowanie | 0 | 0 | 2 | 9.779 | 3 | 12.133 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

4. CELE POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2015-2017

Cel główny: zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Cele szczegółowe:

1) praca z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny lub gdy jest to niemożliwe – dążenie do przysposobienia dziecka a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka - opiekę i wychowanie w środowisku zastępczym.

2) przygotowanie dziecka do:

a) godnego, samodzielnego i odpowiedzialnego życia,

b) pokonywania trudności życiowych,

c) nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, w celu łagodzenia skutków doświadczania straty i separacji oraz zdobywania umiejętności społecznych;

3) zaspokojenie potrzeb emocjonalnych dzieci, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych i kulturalno-rekreacyjnych.

5. ZADANIA DO REALIZACJI W RAMACH PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE JAROSŁAWSKIM NA LATA 2015-2017

1) opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych;

2) zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych;

3) organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, przez wspieranie procesu usamodzielnienia;

4) tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych;

5) prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym;

6) organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka i dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego;

7) organizowanie wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez tworzenie warunków do powstawania:

a) grup wsparcia,

b) specjalistycznego poradnictwa;

8) wyznaczanie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej

9) zapewnienie przeprowadzenia przyjętemu do pieczy zastępczej dziecku niezbędnych badań lekarskich;

10) prowadzenie rejestru danych, o którym mowa w art. 46 ustawy;

11) kompletowanie we współpracy z właściwym ośrodkiem pomocy społecznej dokumentacji związanej z przygotowaniem dziecka do umieszczenia w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka;

12) finansowanie:

a) świadczeń pieniężnych dotyczących dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych lub rodzinach pomocowych, na jego terenie lub na terenie innego powiatu,

b) pomocy przyznawanej osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo-wychowawcze lub regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne,

c) szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego;

13) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy;

14) przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji, o której mowa w art. 193 ust. 8 ustawy.

15) realizacja zadań wynikających z rządowych programów wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;

16) finansowanie pobytu w pieczy zastępczej osób, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy.

17) stopniowe zmniejszenie ilości dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów;

18) utworzenie i finansowanie mieszkań chronionych dla wychowanków opuszczających pieczę zastępczą;

6. REALIZATOR ZADAŃ

Zgodnie z ustawą, w zakresie wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej obowiązek ten spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Przy czym pieczę zastępczą organizuje powiat (art. 32 ust. 2 ustawy). Organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest wyznaczona przez starostę jednostka organizacyjna powiatu lub podmiot, któremu powiat zlecił realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy.

W powiecie jarosławskim, Zarządzeniem Starosty Powiatu, na organizatora pieczy zastępczej zostało wyznaczone Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Do realizacji działań w PCPR został powołany Zespół do spraw pieczy zastępczej. Z uwagi na duży zakres prac, zgodnie z art. 76 ust 3 oraz art. 190 ustawy, część zadań zleca się organizacji pozarządowej, na zasadach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W szczególności dotyczy to szkolenia kandydatów na rodziny zastępcze. Zadanie to od 2012r. otrzymuje do realizacji Katolickie Centrum Wspierania Rodziny i Pieczy Zastępczej w Krośnie.

Obecnie posiadamy 4 rodziny przeszkolone do pełnienia funkcji niezawodowej rodziny zastępczej, pozostające w gotowości do przyjęcia dzieci.

7. ZASADY REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU WSPIERANIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ.

Naczelną zasadą w realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej jest podmiotowość dziecka i rodziny oraz prawo dziecka do:

- 1) wychowania w rodzinie, a w razie konieczności wychowywania dziecka poza rodziną – do opieki i wychowania w rodzinnych formach pieczy zastępczej, jeśli jest to zgodne z dobrem dziecka;
- 2) powrotu do rodziny;
- 3) utrzymywania osobistych kontaktów z rodzicami i innymi osobami bliskimi, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów;
- 4) stabilnego środowiska wychowawczego;
- 5) kształcenia, rozwoju uzdolnień, zainteresowań i przekonań oraz zabawy i wypoczynku;
- 6) pomocy w przygotowaniu do samodzielnego życia;
- 7) ochrony przed arbitralną lub bezprawną ingerencją w życie dziecka;
- 8) informacji i wyrażania opinii w sprawach, które go dotyczą, odpowiednio do jego wieku i stopnia dojrzałości;
- 9) ochrony przed poniżającym traktowaniem i karaniem;
- 10) poszanowania tożsamości religijnej i kulturowej;
- 11) dostępu do informacji dotyczących jego pochodzenia.

8. WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘCIA CELÓW

Za pomocą analizy porównawczej wskaźniki mają przedstawić rozwój pieczy zastępczej w powiecie jarosławskim w latach które obejmuje niniejszy program.

1. Liczba rodzin zastępczych w powiecie.
2. Liczba dzieci umieszczonych poza rodziną naturalną w pieczy zastępczej, rodzinnej i instytucjonalnej.
3. Liczba dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
4. Wykorzystywanie środków finansowych na realizację programu.
5. Wsparcie dla rodzin zastępczych merytoryczne i finansowe (formy, zakresy).
6. Zwiększenie liczby niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych.
7. Zmniejszenie liczby dzieci w wieku poniżej 10 roku życia przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej.
8. Zwiększenie świadomości społeczności lokalnej odnośnie wartości rodziny.
9. Zwiększenie usamodzielnienia osób opuszczających system pieczy zastępczej.
10. Zwiększenie liczby dzieci wychodzących z systemu pieczy zastępczej pod opiekę rodzin biologicznych.

9. MONITORING PROGRAMU

Będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych działań zebranych w formie rocznych Powiatowych Programów Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej (o którym mowa w art.182 ust. 6 ustawy). W myśl niniejszego artykułu PCPR składa Zarządowi Powiatu coroczne sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie oraz przedstawia zestawienie potrzeb w zakresie systemu pieczy zastępczej i na tej podstawie Zarząd Powiatu uchwała Powiatowy Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej. Dodatkowym narzędziem monitoringu będzie stała obserwacja i nadzorowanie realizacji działań, jak również w przypadku zmian sytuacji reagowanie i odpowiednie dostosowywanie działań w szczególności dotyczących zabezpieczenia środków finansowych w przypadkach losowych (np. umieszczenie w pieczy zastępczej dzieci z rodzin wielodzietnych).

10. EWALUACJA PROGRAMU

Przedmiotem ewaluacji będzie ocena skuteczności realizowanych zadań w oparciu o analizę założonych wskaźników, określająca stopień realizacji celów programu. Dodatkowym narzędziem ewaluacji programu będzie obserwacja i analiza corocznych Powiatowych Programów Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej, która zostanie dokonana po upływie okresu na który został sporządzony Program w ramach corocznego sprawozdania PCPR ze swojej działalności.

11. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Samorząd województwa - w zakresie szkoleń z pieczy zastępczej;
2. Samorząd powiatu - wydatki na opiekę i wychowanie;
3. Samorzady gmin - w wysokości określonej przez art. 191 ust. 9 ustawy;
4. Administracja rządowa - w zakresie programów wspierających;
5. Organizacje pozarządowe;
6. Odpłatność rodziców biologicznych;
7. Inne.

12. LIMIT RODZIN ZASTĘPCZYCH ZAWODOWYCH

Na podstawie monitoringu dotyczącego liczby dzieci w powiecie umieszczonych w pieczy zastępczej z lat poprzednich a także liczby dzieci z poszczególnych gmin i miast powiatu zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej, można ustalić limit rodzin zastępczych zawodowych na lata 2015-2017.

Tabela nr 17: Liczba dzieci z poszczególnych gmin i miast powiatu zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej.

| l.p. | miasto/gmina | lata | | |
|--------------|-------------------------|-----------|-----------|-----------|
| | | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1. | gmina Chłopice | 2 | 1 | 0 |
| 2. | gmina Jarosław | 3 | 3 | 3 |
| 3. | gmina Laszki | 2 | 2 | 2 |
| 4. | gmina Pawłosiów | 0 | 0 | 0 |
| 5. | gmina Radymno | 2 | 2 | 2 |
| 6. | gmina Rokietnica | 0 | 0 | 0 |
| 7. | gmina Roźwienica | 0 | 0 | 0 |
| 8. | gmina Wiązownica | 1 | 1 | 1 |
| 9. | miasto i gmina Pruchnik | 7 | 11 | 10 |
| 10. | miasto Jarosław | 15 | 0 | 0 |
| 11. | miasto Radymno | 0 | 0 | 0 |
| razem | | 32 | 20 | 18 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław na podstawie informacji z miast i gmin powiatu

Z tabeli tej wynika, że według opinii GOPS-ów liczba dzieci zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej będzie spadać, wiąże się to z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny naturalnej m.in. przez pracę z rodziną przez tzw. asystentów, których liczba od 2015 r. znacznie wzrosła.

Tabela nr 18: Liczba zawodowych rodzin zastępczych w powiecie jarosławskim w latach 2008-2014

| ROK | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | I połowa 2014 |
|---|------|------|------|------|------|------|---------------|
| zawodowe rodziny zastępcze | 1 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| różnica w stosunku do roku poprzedniego | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Powyższy schemat obrazuje wskaźnik wzrostu zawodowych rodzin zastępczych o jedną w poszczególnych latach od 2009r.

Limit nowo zakładanych rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnych domów dziecka na lata 2015—2017

Ustalony na podstawie danych szacunkowych z gmin i miast powiatu nt. dzieci zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej i średniej liczby zawodowych rodzin zastępczych założonych w powiecie jarosławskim w latach 2008-2014 limit nowo zakładanych rodzin zastępczych na lata 2015-2017 w powiecie jarosławskim ustala się następująco:

rok 2015 - 2

rok 2016 – 2 oraz 1 rodzinny dom dziecka

rok 2017 – 2

13. PLANOWANY BUDŻET PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE JAROSŁAWSKIM NA LATA 2015-2017

Tabela nr 19. Planowane wydatki Powiatu Jarosławskiego na pieczę zastępczą.

| wydatki | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| Rodzinna piecza zastępcza wraz z usamodzielnieniami | 2.534.000 zł | 2.700.000 zł | 2.900.000 zł |
| Dom Dziecka | 1.600.690 zł | 1.700.000 zł | 1.700.000 zł |
| Placówki poza powiatem | 348.000 zł | 300.000 zł | 250.000 zł |
| Mieszkanie chronione dla wychowanków opuszczających pieczę zastępczą | - | 70.000 zł | 80.000 zł |
| razem | 4.482.690 zł | 4.770.000 zł | 4.930.000 zł |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

Tabela nr 20. Planowane dochody Powiatu Jarosławskiego z pieczy zastępczej uzyskiwane od gmin (pozyskiwane na podstawie art. 191 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej).

| dochody | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| Rodzinna Piecza Zastępcza | 123.186 zł | 135.505 zł | 149.056 zł |
| Placówki Opiekuńczo- Wychowawcze | 104.510 zł | 166.954 zł | 195.908 zł |
| razem | 227.696 zł | 302.459 zł | 344.964 zł |

Źródło: opracowanie własne PCPR Jarosław

14. ZAKŁADANE REZULTATY REALIZACJI PROGRAMU

Jednym z rezultatów realizacji Programu rozwoju pieczy zastępczej na lata 2015-2017 jest zwiększenie świadomości społeczności lokalnej odnośnie wartości rodziny a także wzrost wiedzy społeczeństwa o systemie wspierania rodziny i pieczy zastępczej w naszym kraju, określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Zakłada się, że przełoży się to na liczbę pozyskiwanych kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych. Jednocześnie zmniejszy się liczba dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych a tym samym nakłady finansowe na utrzymanie niniejszych instytucji.

Dodatkowe wsparcie istniejących już rodzin zastępczych poprzez: organizowanie specjalistycznych szkoleń, grup wsparcia i zapewnienie specjalistycznej pomocy m.in. psychologicznej, pozwoli na lepsze realizowanie założeń pieczy zastępczej którym jest przygotowanie wychowanków do samodzielności. Uzyskanie przez nich prawidłowych wzorców życia rodzinnego i społecznego pozwoli na zmniejszenie w przyszłości patologii społecznych i ewentualnych nieoczekiwanych umieszczeń ich potomstwa w pieczy zastępczej.

Wzmocnienie procesu aktywizowania osób usamodzielnianych do uczestnictwa w życiu społecznym, kontynuowanie nauki i uzyskiwanie kwalifikacji zawodowych oraz wsparcie i pomoc w zamieszkaniu m.in. w mieszkaniu chronionym, zapewni wychowankom poczucie dobrej drogi do pełnego usamodzielnienia.

Ponadto szkolenia, kontakty i współpraca z innymi instytucjami i organizacjami, które świadczą swoją pracę na rzecz rodzin i dzieci podniesie możliwości integracji i polepszenie możliwości współpracy z rodzinami zastępczymi.